

Số: /STP-XDPBPL

Đồng Nai, ngày tháng năm 2024

V/v góp ý dự thảo Quyết định ban hành
Quy chế phối hợp quản lý dự án đầu tư
từ vốn ngoài ngân sách nhà nước (ngoài
khu công nghiệp, khu công nghệ cao)
trên địa bàn tỉnh Đồng Nai

Kính gửi: Sở Kế hoạch và Đầu tư

Theo đề nghị của Sở Kế hoạch và Đầu tư tại Văn bản số 6228/SKHĐT-KTĐN ngày 29 tháng 11 năm 2024 về việc lấy ý kiến dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai. Sau khi nghiên cứu nội dung dự thảo, Sở Tư pháp có ý kiến góp ý như sau:

1. Về cơ sở pháp lý và hình thức ban hành

Theo nội dung Văn bản số 6228/SKHĐT-KTĐN, đơn vị đề xuất Ủy ban nhân dân tỉnh Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai (sau đây gọi tắt là dự thảo Quyết định) trên cơ sở tham khảo, học tập kinh nghiệm các địa phương nhưng không xác định rõ địa phương nào. Đồng thời, đơn vị cũng chưa nêu được cơ sở pháp lý (điều, khoản, điểm của văn bản quy phạm pháp luật nào của cơ quan cấp trên có nội dung liên quan) để đề xuất xây dựng dự thảo Quyết định này.

Liên quan đến nội dung này, Ủy ban nhân dân tỉnh đã ban hành Quyết định số 17/2022/QĐ-UBND ngày 29 tháng 3 năm 2022 ban hành Quy chế phối hợp thẩm định đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai và Quyết định số 16/2023/QĐ-UBND ngày 10 tháng 4 năm 2023 sửa đổi Điều 5, Điều 6 Quy chế phối hợp thẩm định đề nghị chấp thuận chủ trương đầu tư, cấp Giấy chứng nhận đăng ký đầu tư đối với các dự án đầu tư sản xuất, kinh doanh ngoài các khu công nghiệp, khu công nghệ cao trên địa bàn tỉnh Đồng Nai được ban hành kèm theo Quyết định số 17/2022/QĐ-UBND ngày 29 tháng 3 năm 2022 của Ủy ban nhân dân tỉnh.

Ngoài ra, ngày 29 tháng 11 năm 2024, Quốc hội đã thông qua Luật Sửa đổi, bổ sung một số điều của Luật Quy hoạch, Luật Đầu tư, Luật Đầu tư theo phương thức đối tác công tư và Luật Đầu thầu, có hiệu lực thi hành từ ngày 15 tháng 01 năm 2025.

Theo đó, để có đầy đủ cơ sở pháp lý và cơ sở thực tiễn cho việc đề xuất, tham mưu xây dựng dự thảo Quyết định, đơn vị cần rà soát, cập nhật các quy định mới, Báo cáo tổng kết việc thi hành pháp luật hoặc đánh giá thực trạng các vấn đề liên quan đến dự thảo Quyết định để làm rõ sự cần thiết ban hành và đảm bảo không trùng lặp nội dung quy định tại Quyết định số 17/2022/QĐ-UBND và Quyết

định số 16/2023/QĐ-UBND. Đồng thời, xác định hình thức ban hành cho phù hợp.

2. Đề xuất hướng xử lý

a) Trường hợp qua rà soát, xác định văn bản quy phạm pháp luật của cơ quan cấp trên có nội dung giao Ủy ban nhân dân tỉnh quy định chi tiết, đơn vị làm rõ tại Tờ trình (Mục sự cần thiết ban hành) để tham mưu ban hành theo hình thức văn bản quy phạm pháp luật quy định tại khoản 1 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật; thể thức và kỹ thuật trình bày theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP ngày 14 tháng 5 năm 2016 của Chính phủ quy định chi tiết một số điều và biện pháp thi hành Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật (được sửa đổi, bổ sung).

b) Trường hợp không có nội dung giao địa phương quy định chi tiết, nhưng đơn vị thấy cần thiết phải tham mưu Ủy ban nhân dân tỉnh ban hành Quyết định theo khoản 3 Điều 28 Luật Ban hành văn bản quy phạm pháp luật để quy định biện pháp thực hiện chức năng quản lý nhà nước ở địa phương, đề nghị cần đánh giá làm rõ hơn tại Tờ trình về công tác phối hợp này trong thời gian qua như thế nào (thuận lợi, khó khăn, vướng mắc), quy định tại Luật Đầu tư năm 2020, Luật Đầu tư năm 2023, Luật Nhà ở năm 2023, Đất đai năm 2024 và các Luật sửa đổi, bổ sung có liên quan đến quản lý dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) có nội dung chưa rõ ràng cần được quy định cụ thể hơn để Ủy viên Ủy ban nhân dân tỉnh có đầy đủ thông tin xem xét, quyết định. Thể thức và kỹ thuật trình bày theo quy định tại Nghị định số 34/2016/NĐ-CP (được sửa đổi, bổ sung).

c) Trường hợp cần ban hành Quy chế phối hợp để quy định về nội dung phối hợp, trách nhiệm phối hợp giữa các cơ quan quản lý nhà nước trong công tác quản lý dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) theo hình thức văn bản hành chính thông thường (Quyết định cá biệt) và không áp dụng đối với các đối tượng bên ngoài là các tổ chức cá nhân có liên quan đến hoạt động đầu tư dự án (chủ đầu tư); thể thức và kỹ thuật trình bày thực hiện Nghị định số 30/2020/NĐ-CP ngày 05 tháng 3 năm 2020 của Chính phủ về công tác văn thư.

Trên đây là ý kiến góp ý đối với dự thảo Quyết định ban hành Quy chế phối hợp quản lý dự án đầu tư từ vốn ngoài ngân sách nhà nước (ngoài khu công nghiệp, khu công nghệ cao) trên địa bàn tỉnh Đồng Nai, Sở Tư pháp gửi Sở Kế hoạch và Đầu tư tổng hợp./.

Nơi nhận:

- Như trên;
 - Giám đốc Sở, các PGĐ Sở;
 - Lưu: VT, XDPBPL.
- (Khôi –GY)

**KT. GIÁM ĐỐC
PHÓ GIÁM ĐỐC**

Phan Quang Tuấn